

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I **Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative privind transportul naval

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

1. Legea nr. 290/2007 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/1997 privind transportul naval, instituie obligația pentru Poliția de Frontieră Română, Poliția Română și Autoritatea Națională a Vămirilor să implementeze regulile aplicabile în domeniul transportului naval (atestarea și pregătirea personalului, obținerea certificatelor de clasă și avizelor de navigație, deplasările în porturi, în apele internaționale și în apele interioare), navelor din dotare, precum și personalului ambarcat pe acestea.

2. Aplicarea acestor prevederi conduce la o serie de modificări neprevăzute privind componenta navală principală a Ministerului Internelor și Reformei Administrative, respectiv a Autorității Naționale a Vămirilor și, implicit, la cheltuieli mult mai mari decât cele anterioare (inspecțiile tehnice la bordul navelor, pregătirea și atestarea personalului navigant, eliberarea diferitelor certificate și autorizații sau perceperea unor taxe nejustificate, precum dirijarea și supravegherea navelor în radă).

3. De asemenea, Autoritatea Navală Română este desemnată ca autoritate de control, supraveghere, avizare pentru activitatea desfășurată de navele celor două instituții.

4. Prevederile Legii nr. 290/2007 sunt în contradicție cu activitatea desfășurată de Ministerul Internelor și Reformei Administrative, respectiv Autoritatea Națională a Vămirilor, în domeniul transportului naval și determină impedimente de aplicare a actului normativ, în forma actuală, astfel:

4.1. instituțiile sus-menționate vor fi în imposibilitatea de a utiliza mijloacele navale deoarece o parte din acestea nu vor îndeplini criteriile impuse de legislația civilă privind construcția, condițiile de muncă și viață la bord etc., având în vedere faptul că au fost construite, încadrate cu echipaj și utilizate pentru securizarea frontierei, menținerea ordinii și siguranței publice;

4.2. aplicarea dispozițiilor Legii nr.290/2007 ar impune ca în exploatarea aceluiași armator, în speță Ministerul Internelor și Reformei Administrative, să existe două sisteme de operare a navelor și anume: unul civil, pentru navele Poliției de Frontieră Române și Poliției Române, iar altul militar, pentru navele Jandarmeriei Române și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, deși singura deosebire se referă la statutul personalului care le deservește (prin demilitarizarea personalului celor două instituții, respectiv al Poliției de Frontieră Române și Poliției Române).

4.3. activitatea desfășurată de navele Ministerului Internelor și Reformei Administrative și ale Autorității Naționale a Vămirilor nu poate fi asimilată unei activități de transport naval, în sensul prevăzut de Ordonanța Guvernului nr.42/1997 (adică transport naval comercial), aspect întărit de prevederile art.23 din acest act normativ, care definește noțiunea de „navă”; norma menționată are în vedere nave destinate „transportului de mărfuri și/sau de persoane, pescuitului, remorajului ori împingerii”, astfel că în această categorie nu pot fi încadrate navele aparținând celor 2 instituții anterior menționate, care *execută misiuni specifice permanente, în baza ordinelor și dispozițiilor cu caracter clasificat.*

În acest context, aplicarea Legii nr.290/2007 obligă la respectarea prevederilor *legislației civile* privind intrarea/ieșirea în/din porturi, *inclusiv anunțarea deplasărilor operative, existând riscul pierderii momentului operativ al acțiunii și deconspirarea acesteia.*

Mai mult, având în vedere atribuțiile Autorității Navale Române, referitoare la posibilitatea legală de *interzicere a ieșirii din porturi și continuare a navigației de către nave în apele naționale, se pot*

crea premisele apariției unor disfuncționalități care ar putea conduce inclusiv la apariția unor situații de neexecutare a unor intervenții operative de către navele MIRA și ANV. În același context, se înscriu și prevederile art.124 din OG nr.42/1997, care restrâng posibilitățile navelor Ministerului Internelor și Reformei Administrative și ale Autorității Naționale a Vămirilor de a ancora/acosta în poziții favorabile în scopul îndeplinirii acțiunilor specifice.

4.4. înregistrarea navelor și evidența personalului ambarcat al Ministerului Internelor și Reformei Administrative se realizează în conformitate cu actele normative interne, ținându-se seama de responsabilitățile stabilite de lege, respectiv de necesitatea respectării legislației privind protecția informațiilor clasificate.

Astfel, prevederile art.126¹ din OG nr.42/1997, așa cum acestea au fost introduse prin Legea nr.290/2007, nu pot fi aplicate navelor aparținând Ministerului Internelor și Reformei Administrative, având în vedere caracterul clasificat al documentelor de bord și dotarea acestora cu armament și muniție, echipamente, aparatură de comunicații, supraveghere și control cu destinație specială;

4.5. imposibilitatea obținerii certificatelor de clasă, pentru navele Poliției de Frontieră Române construite înainte de anul 2000, *în baza proiectelor tehnice ale unor nave militare ce nu corespund normelor de registru impuse de organismele de clasificare;*

4.6. obținerea brevetelor și certificatelor de capacitate de către personalul navigant al Poliției de Frontieră Române, Poliției Române și Autorității Naționale a Vămirilor este imposibil de realizat, deoarece nu există similitudine între funcțiile personalului navigant din marina civilă (în legătură cu care își exercită competențele Autoritatea Navală Română) și funcțiile și atribuțiile personalului navigant din structurile Ministerului Internelor și Reformei Administrative și Autorității Naționale a Vămirilor.

Totodată, prevederile art. 11 din Oordonanța Guvernului nr.42/1997, așa cum aceasta a fost modificat prin Legea nr.290/2007 și cele ale art.54 din actul normativ de bază, creează premisele ca

| | |
|---|--|
| | <p>personalul navigant din cadrul componentei navale a Ministerului Internelor și Reformei Administrative, respectiv Autorității Naționale a Vămirilor, să nu poată fi atestat potrivit legii și, implicit, să nu poată executa misiunile cu care a fost investit de lege.</p> <p>4.7. cursurile organizate de CERONAV, instituție de învățământ aparținând Autorității Navale Române, nu corespund necesităților de pregătire ale personalului navigant ce încadrează mijloacele de mobilitate navală aparținând Poliției de Frontieră Române și Poliției Române (utilizare armament, radiocomunicații navale, echipamente de criminalistică și supraveghere, etc.).</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Prin prezentul act normativ se prevede exceptarea navelor Poliției de Frontieră Române, Poliției Române și Autorității Naționale a Vămirilor de la legislația aplicabilă navelor civile (de transport de mărfuri și/sau de persoane, pescuit, remorcaj ori împingere), întrucât aceste prevederi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. afectează fundamental îndeplinirea atribuțiilor specifice ale structurilor sus-menționate, stabilite prin actele normative proprii de organizare și funcționare privind supravegherea, controlul și intervenția în apele maritime, fluviale și pe căile navigabile interioare; 2. generează influențe negative asupra activității de asigurare tehnică și financiară, precum și pe linia pregătirii de specialitate a personalului navigant al acestor structuri; |
| <p>3. Alte informații</p> | <p>Nu este cazul</p> |
| <p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p> | |
| <p>1. Impactul macroeconomic</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p> | |
| <p>3. Impactul social</p> | |
| <p>4. Impactul asupra mediului</p> | |
| <p>5. Alte informații</p> | |
| | |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

| - mii lei - | | | | | | |
|--|---------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |
| a) bugetul de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul | Nu este cazul |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Nu este cazul | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul | | | | | |

| | |
|--|---|
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare. | Nu este cazul |
| 7. Alte informații | <p>Impactul asupra bugetului de stat (alocat Ministerului Internelor și Reformei Administrative) va fi semnificativ, prin economiile care vor fi aduse, în special în anul 2008 și în perspectivă, având în vedere că:</p> <ul style="list-style-type: none"> - valoarea fondurilor financiare estimate, necesare executării inspecțiilor inițiale, este de aproximativ 1.750.000 Euro, iar pentru efectuarea inspecțiilor periodice, este de aproximativ 120.000 Euro, anual; - fondurile bugetare necesare înscrierii personalului navigant, în vederea participării la examenele organizate pentru ocuparea diferitelor funcții la bordul navelor Poliției de Frontieră Române și Poliției Române, se ridică la peste 110.000 euro; în plus, în prezent, nu se cunosc costurile participării la cursurile de specialitate - care necesită alte cheltuieli bugetare; - valoarea inițială a înmatriculării și emiterii actelor necesare, duplicatelor și avizelor pentru nave, participarea la cursurile de pregătire și acreditare a personalului navigant etc, este de aproximativ 450.000 euro, iar pentru cele anuale de aproximativ 45.000 euro; - fiecare intervenție tehnică pentru repararea unei nave se va putea efectua numai cu autorizarea autorității naționale în domeniu și costă între 25 și 100 euro în funcție de deplasamentul acesteia; - nu pot fi estimate costurile necesare obținerii certificatelor de clasă pentru navele Poliției de Frontieră Române și Poliției Române, aceste costuri fiind stabilite în urma inspecțiilor tehnice efectuate de instituția abilitată, respectiv Autoritatea Navală Română, precum și de operatorii economici acreditați de către aceasta. <p>Totodată, economiile estimate de către Autoritatea Națională a Vămirilor pentru anul 2008 sunt de aproximativ 1.500.000 Euro, fonduri necesare pentru</p> |

inspecțiile inițiale, inspecțiile periodice, cursuri și examene pentru personalul navigant, înmatriculări și acte necesare, autorizații specifice de reparare și întreținere, costuri pentru obținerea certificatelor de clasă.

Majoritatea documentelor au valabilitate temporară, fiind necesară alocarea periodică a unor fonduri financiare importante pentru emitere, prelungire, reavizare etc. a căror utilitate este discutabilă, atât timp cât sistemul actual de exploatare a navelor (evidență, pregătire personal, reparații etc.) a fost și este eficient, fiind permanent modernizat și actualizat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|---------------|
| 1. Proiecte de acte normative suplimentare | |
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie. | Nu este cazul |
| 3. Decizii ale Curții Europene de justiție și alte documente | Nu este cazul |
| 4. Evaluarea conformității | Nu este cazul |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul |
| 6. Alte informații | Nu este cazul |

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|---|---------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile | Nu este cazul |

| | |
|--|--|
| H.G. nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.635 din 28 mai 2008. |
| 6. Alte activități | Nu este cazul |

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

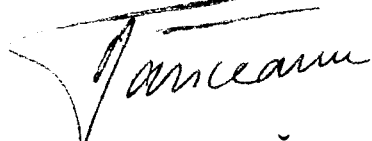
| | |
|--|--|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul |
| 3. Alte informații | Nu este cazul |

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

| | |
|---|---------------|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul |
| 2. Alte informații | Nu este cazul |

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative privind transportul naval, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tăriceanu", is written over a faint, circular official stamp. The signature is written in a cursive style.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU